联合国 S/PV.8671



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六七一次会议

2019年11月21日星期四上午10时举行
纽约

主席：	皮尔斯女士	（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	米雄先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	列普金先生
	南非	马特基拉先生
	美利坚合众国	巴尔金先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2019/884)

19-37780 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2019/884)

主席(*以英语发言*):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列通报者参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生、索马里全国独立选举委员会主席哈利玛·伊斯梅尔·易卜拉欣女士和索马里青年发展网络执行主任奥斯曼·莫阿利姆先生。

马德拉先生和莫阿利姆先生在摩加迪沙通过视频电话参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/884,其中载有秘书长关于索马里的报告。

我还提请同事们注意,今天上午我们要听取许多人的发言,而且我们还要进行磋商。因此,请各代表团和通报者遵守规定的发言时限。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生(*以英语发言*):主席女士,我祝贺你担任安全理事会11月份主席。我今天荣幸地向安理会报告索马里局势。

首先,我谨赞扬索马里过去十年来所取得的重要进展。这一进展包括建立国家和联邦成员州机构,在打击青年党方面取得重大军事成果,促进经济增长和改善公共部门管理。索马里人希望看到这一进展在2020年得到巩固乃至变得不可逆转,其国际伙伴和朋友同样希望看到这一局面。我高兴地确认,自我上次于三个月前向安理会报告情况(见S/PV.8601)以来,有一些例子证明取得了更多进展。

索马里得到国际货币基金组织的有利评估和债权人的强有力支持,仍在逐步获得债务减免。9月份,索马里政府通过了一项新的国家发展计划,该计划将指导国际伙伴方案。索马里国民军部队一直控制着他们于今年夏季早些时候在下谢贝利州从青年党手中夺取的地区。在外交方面,穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法尔马约总统与肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔总统上周举行了会晤,并宣布了使2月份以来一直紧张的双边关系正常化的计划。为促进在2020年取得更多进展的前景,索马里政府于10月1日和2日主办了索马里伙伴关系论坛,该论坛确定了2020年的关键优先事项,并在与伙伴商定的相互问责框架内界定了具体目标和时间表。

要想在雄心勃勃的2020年议程方面取得进展,就必须有高度的政治共识。这将要求中央政府与联邦成员州、行政部门与立法部门、目前任职者与现在未掌权者,精英领袖与为如此多的索马里人发声的社区长老、民间社会组织、妇女团体和青年团体,进行对话,相互妥协。中央政府与主要联邦成员州已有一年多时间未进行有效合作,这一情况已成为改进和实现重要国家优先事项的障碍。索马里领导人必须从国家利益出发,紧急行动起来,打破中央与联邦成员州之间的僵局。

索马里政治态势正越来越多地受到2020年选举这一重点事项推动。我谨强调,议会在12月底之前通过选举法和政党法修正案至关重要。在这一时间表上出现任何延误都会危及2020年的选举日程。我赞扬政府确认为选民登记工作经费提供首笔资金。我还赞扬政府9月份任命了国家选举安全工作队,该工作队现在必须紧急开始其重要工作。

虽然这一技术性进展令人鼓舞,但我必须再次强调,索马里人需要就2020年选举制度达成广泛的政治共识。在这方面,我非常欢迎法尔马约总统与

他的两位前任昨天举行会议，并鼓励进行更多此类协商。随着选举临近，我呼吁各级政府当局确保维护政治空间。公民必须有权发表意见、接触媒体、建立组织和举行会议，有权前往全国各地同索马里同胞接触。同时，我呼吁所有政治领导人负责任地行事、避免暴力和保护国家机构的完整性。

索马里人还正在密切关注联邦成员州层面的和解与选举进程。在贾穆杜格，围绕议会的组成，各方竞争激烈，和解努力现在面临挑战。在朱巴兰，8月份有争议的选举进程造成的紧张局势如果不加仔细管控，就会继续带来暴力、部族分裂乃至外部干涉的风险。我们敦促通过对话、妥协和务实办法解决这些局势。

关于与索马里兰的关系，我们敦促摩加迪沙当局和哈尔格萨当局关注人民的需求，对鼓励对话的新倡议保持开放态度。鉴于预期索马里兰还将于2020年举行议会选举，因此，那里的政治自由和人权也必须得到尊重。

联邦政府承诺在2020年6月底之前通过一部经修订的联邦宪法。索马里领导人和利益攸关方现在必须加倍努力，完成这一基本文件。它必须解决联邦模式的核心问题，如权力分配、政府结构和首都摩加迪沙的地位，并保证妇女的政治代表性。索马里要实现和平与稳定，就必须有强有力的机构来保护公民的人权，并建立民众对国家的信任。我呼吁中央政府和联邦成员州就司法和惩戒模式达成协议，并设立宪法法院、司法事务委员会和人权委员会。除其他优先立法工作外，我还敦促议会加快审议和通过性犯罪法案。

不安全仍然是索马里取得进展的主要挑战。青年党继续对平民和军事目标实施致命的恐怖袭击。为了挫败摩加迪沙市内的袭击行为，索马里国民军在非洲联盟驻索马里军事观察团（非索特派团）和国际伙伴的支持下，于4月开始行动，在下谢贝利州从青年党手中夺回领土。索马里国民军继8月份的前一次攻势之后，成功地坚守了阵地，尽管青年党一再进行反击。现在需要增派部队，不仅是为了继续推进这些进展，也是为了支持执行安全过渡计划所需的其他机构改革。

在经济方面，索马里有望在明年初达到重债穷国倡议下的决定点。联邦政府和联邦成员州在财政部长一级充分合作，朝着这一共同目标取得进展。我欢迎联邦政府通过新的国家发展计划。该计划的内容与联邦成员州和国际伙伴都进行了透彻的协商。捐助方承诺将其方案与该计划保持一致。虽然政府和合作伙伴仍然致力于推进为人民建设和平和发展的长期议程，但令人遗憾的是，索马里继续受到人道主义危机的沉重打击。由于索马里政府人道主义小组发挥领导作用和许多国际伙伴慷慨解囊，已经向最需要的民众提供了拯救生命的援助。我们对遭受一再发生的危机影响的索马里人表示坚定的声援。

最后，我赞扬索马里和非索特派团部队继续努力改善全国各地安全的勇气和毅力。我强调，尊重人权在我们在索马里的所有集体努力中具有核心地位。我重申妇女、青年和民间社会作为建设索马里未来的重要伙伴的重要性。

主席（*以英语发言*）：我感谢斯旺先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你给我机会再次向安理会通报索马里局势。在安理会发言仍然是很大的荣幸。主席女士，让我也借此机会祝贺贵国联合王国担任安全理事会本月主席。

非洲联盟声援希尔谢贝利整个州、尤其是贝莱德文的民众，最近的洪水破坏了他们的生计。洪水给大量人口造成影响，估计有23.1万人流离失所。这场悲剧加剧了贝莱德文及周围地区不安全造成的各种后果，导致大量人口被迫迁移到可以寻求庇护和援助的地区。为了减轻洪水的影响，我们看到索马里领导的应对行动，索马里联邦政府、希尔谢贝

利州政府和索马里个人，包括政界人士和民间社会成员都在希尔谢贝利、特别是贝莱德文应对人道主义危机。

非洲联盟驻索马里军事观察团（非索特派团）在当地的部队与当地伙伴合作，帮助将人们——特别是弱势老年人、妇女和幼儿——从洪灾区运送到地势较高的地方。非索特派团部队还一直在协助州政府修复被洪水冲坏的道路和桥梁。虽然人道主义伙伴正在加大应对力度，但仍有更多工作需要做。非索特派团还很快将向贝莱德文及其周围的800多个流离失所家庭提供毯子、蚊帐和塑料布。这是在非索特派团和军队已经在其行动部门提供的保健基础上采取的进一步行动。

今年年初，我向安理会通报情况时（见S/PV.8440），描述了非洲联盟认为来自索马里的乐观情绪。随着2019年底的临近，我谨指出，仍有迹象表明索马里及其人民满怀希望。我还要补充指出，这些希望的迹象仍然脆弱，需要我们继续给予集体关注。在我今天的通报中，我将努力强调这些希望的迹象，如果我们在接近2020年时，继续维持并适当利用这些希望的迹象，就会引导我们和索马里走向持久和平与安全。

联邦政府致力于维护和加强与联邦成员州的合作关系，同时，我们看到正在作出努力，寻找解决与朱巴兰和邦特兰关系的办法。事实上，自从我在8月份通报（见S/PV.8601）以来，我们目睹了联邦政府正在采取值得称赞的步骤，旨在实现索马里全境的和解，并解决冲突。昨天索马里宫发生的事情对该国缓和和包容性政治的未来具有极端重要的意义。该国最高级的领导人选择进行会晤，讨论该国的问题。我们应该欢迎这一事态发展，并共同继续鼓励和支持索马里的这些举措，利用一切机会帮助化解紧张局势和促进理解。

在贾穆杜格，我们欢迎导致9月份在杜萨马雷卜成功举行和解会议的努力，非索特派团部队的存在有助于加强必要的有利环境。我们目睹了来自11个部族的700多名代表就贾穆杜格达成团结一致的方式形成共识。杜萨马雷卜会议不仅体现了在实现包容性政治方面取得的进展，也体现了非索特派团和索马里国民军与平民在支持和帮助推进索马里全境政治进程方面团结一致、积极认同以及相辅相成的作用。我们需要继续努力，确保消除该州目前存在的误解，并确保这一进程继续向前推进。非索特派团部队在征得包括“先知的信徒”组织在内的所有各方同意的情况下，将继续驻扎在杜萨马雷卜，同时，我们期待政治进程第二阶段取得和平成果，并敦促所有利益攸关方不要采取任何可能推迟建立包容性贾穆杜格政府的行动。

我们同样感到鼓舞的是，通过和平解决Xeraale和Huurshe社区之间的部族争端取得了势头，这是海尔总理9月份领导的一项举措。联邦政府也将类似的努力扩大到西南州。我们看到联邦政府与西南州行政当局合作，对拜多阿、拜州、胡得杜尔、巴科勒州和马尔卡进行了一系列协商访问，以使当地社区参与进来。这一外联活动的影响使地方社区之间以及与政府之间更加接近。一个好的例子是，最近在10月份为西南州传统长老举办了由政府牵头的社会和解讲习班。

关于宪法审查进程，宪法事务部长、监督委员会以及独立宪法审查和执行委员会继续开会、协商和开展外联工作。随着大部分技术性工作接近完成，非索特派团将继续呼吁根据2020年相互问责框架承诺开展对话和政治参与，以期在2020年6月前完成辩论并通过联邦宪法。

关于选举筹备工作，非洲联盟继续看到索马里南部对实现这一关键的里程碑目标的真正承诺。但是，在进一步谈论这一进展之前，请允许我首先欢迎穆罕默德·法马约先生9月在联合国大会上重申在2020年最后一个季度举行普选的承诺（见A/74/PV.7）。

虽然通过选举法案和政治协定法案仍然是关键的下一步，但我们绝不能忽视已经取得的成就。

过去三个月来，在审查选举法案方面取得了进展，由15名成员组成的议会特设委员会完成了与所有联邦成员州的协商，这一工作值得称赞。我们还看到最近在任命全国选举安保工作队方面采取的积极步骤，以及根据临时批准的潜在选民登记地点清单拟订了选民登记联合安全概念草案。非洲联盟将继续在选举筹备工作的所有方面与联邦政府和全国独立选举委员会合作。

在这一方面，非索特派团进行了自我调整，以更好地支持选举筹备工作。我们现在有一个专门的非索特派团选举小组，其警察部分与其他伙伴合作，帮助制定了选民登记联合安全概念草案，选举工作队目前正在审议该草案。

此外，为确保非洲联盟加强对选举安保工作队的支持，我高兴地报告，在11月19日与索马里警察部队专员阿里·哈桑·穆罕默德将军以选举安保工作队主席的身份会晤后，非索特派团将提供援助，制定一项公共安全选举传播战略。该传播战略将扩展非索特派团目前为全国独立选举委员会提供的选举宣传支持，侧重于有说服力的传播，以确保和加深对2020-2021年选举之前、期间和之后安保筹备工作的信心。这还将包括与社区警务的持续外联接触，重点是在投票站向普通民众通报他们的安全保障情况。

青年党仍然是对索马里和平与安全的威胁，其袭击目标是无辜平民、政府设施和工作人员、安全部队以及包括非索特派团在内的国际伙伴。尽管该团体有破坏稳定的能力，但非索特派团观察到，自10月初以来，该团体的活动有所减少。据我们的评估，三个因素的结合促成了这一事实。

首先，2019年，合作伙伴对青年党实施的致命攻击次数继续增加，特别是在下谢贝利和下朱巴地区的集中攻击。这些攻击的影响现在迫使青年党分散和隐藏在不易被识别、孤立和锁定的地方。

第二，随着索马里雨季的到来，青年党发现越来越难以沿着一些主要补给路线开展行动。实际上，这些补给路线沿线的简易爆炸装置袭击和青年党伏击活动有所减少。

第三，连续成功的桥镇行动，以及索马里安全部队和非索特派团联合开展的针对青年党的机动搜索行动击退了青年党。其结果是青年党不得不在关键地区放弃更多领土。虽然在本报告所述期间，青年党的活动总体减少，但青年党继续把重点放在摩加迪沙，尽管该市目前正在加强安全措施。10月13日，青年党向Aden Abdulle国际机场区（非索特派团和联合国其他伙伴的大院所在地）发射了9发迫击炮弹，这说明了青年党的重点所在。这些迫击炮袭击造成8人受伤。

关于过渡计划的执行情况，我高兴地报告，为支持索马里安全部队，非索特派团继续在执行过渡方面取得切实进展。尽管努力应对过渡时期业务支柱方面的挑战，但非索特派团在本报告所述期间成功完成了一些支持索马里安全部队的关键任务。这些包括从青年党手中夺取领土和移交安全责任。

8月，非索特派团和索马里安全部队联手收复了下谢贝利的第三个桥镇、奥代格莱。奥代格莱镇仍由非索特派团和索马里国民军共同控制。这是建立在我们先前对下谢贝利三个桥镇的收复行动之上的。

作为过渡时期扩大军事行动的一部分，也是在8月份，非索特派团开展了有针对性的行动，以瓦解青年党在同属非索特派团2区的Cowsquori和Dare Salam的活动。与此同时，9月在瓦尔谢赫，根据过渡要求，非索特派团将对该镇的安全责任移交给了索马里警察部队。该部队目前仍控制着该镇，这是我们必须注意的一点。

随着非索特派团着手履行过渡计划规定的义务，下一步将是完成下谢贝利其余桥镇的收复行动，并接着实施该计划第二阶段的其它指定基准。为此，当前的脱轨问题是一个需要考虑的因素。另一个因素是需要填补目前在部队组建方面的缺口。这是我们共同努力完成我们在防务和安全领域的授

权任务的一个核心因素。对青年党的军事压力需要持续不断，毫不松懈，才能可靠地产生预期结果。要加强我们收集和处理优良、及时、可采取行动的情报的能力，加强部队进行有效、有针对性行动的机动性，加上速度和突击等所需要素，还要有可持续地保持已收复领土的能力，这对于我们按照安理会和非洲联盟和平与安全理事会规划和批准的方式实现我们的过渡目标来说，至关重要。

为此，战区需要更多训练有素、装备精良的索马里国民军索马里营，由索马里安全部队其他组成部分提供支持和补充。我们认识到各个伙伴在这方面的贡献，但实地的事实清楚地表明，需要更多的支持和更大规模的回应。

非洲联盟期待着即将于12月在摩加迪沙举行的部队组建会议，以支持过渡要求。我们同样欢迎欧洲联盟决定重新安排其部分工作人员和支持，为联邦达拉维什培训提供资金，作为组建部队工作的一部分。在我们开展军事方面的业务活动的同时，非索特派团警察继续开展支持加强国内安全部和希尔谢贝利联邦州的机构能力等工作。

主席（以英语发言）：非常抱歉打断，但我是否可以请马德拉先生结束他的发言，因为还有另外两位通报者，然后是安理会成员的发言。秘书长特别代表要求安理会随后举行磋商。

我请马德拉先生继续，以结束发言。

马德拉先生（以英语发言）：我在发言开始时提到，在我们展望2020年之时，索马里有种种希望的迹象。请允许我以同样乐观的态度结束发言。索马里和肯尼亚最近的和解证明了非洲之角存在的潜力。两国之间商定的措施无疑将对两个姐妹邻国产生积极影响。

我们将执行本机构作出的威胁评估决定。我们已经采取了具体的步骤，一切都很顺利。

主席（以英语发言）：我感谢马德拉先生的通报。

我现在请易卜拉欣女士发言。

易卜拉欣女士（以英语发言）：我很高兴就索马里的民主化进程在安全理事会发言。首先，我要真诚感谢安理会成员和国际社会对索马里的支持，特别是协助全国独立选举委员会努力执行其进行普选的任务。

自索马里1960年正式成为独立国家以来，只进行过两次普选，1964年一次，最近一次是1969年。1969年军方接管后，包括政党和宪法在内的促进民主的基本平台被暂停。

在执政21年后，军政府于1991年被部族民兵赶下台。国家陷入内战，因为那些以部族为基础的派系未能就权力分享达成一致，而普选在过去50年中没有生效。

目前，索马里估计有1200万人口，其中大量人口作为国内流离失所者居住在所有成员州的主要城市。在经历了几十年的国家崩溃之后，在没有一个正常运作的政府的情况下，2016年底和2017年初商定了基于部族的权力分享模式。在部族权力分享模式下，氏族首领获授权从各自的部族中提名候选人和代表。最后，长老们成功地选出了275名下议院议员和54名上议院议员。

虽然该模式促进了联邦一级议会成员和总统的间接选举，但这一过程因广泛的贿选而受到影响。在这一过程中存在着大量的腐败现象，妇女在两个议会中的参与有限，而边缘群体和少数群体则遭到完全排斥。

全国独立选举委员会于2015年首次成立。委员会成立后不久，委员会的专员委员会就开始建立体制基础，为国家的2020/2021年选举做准备。全国独立选举委员会的筹备工作从制定一项战略计划入手，该计划以宪法原则为基础，并与国家发展计划和《宪法》相协调。全国独立选举委员会四年的准备工作主要集中在以下几个方面。

首先是全国独立选举委员会专员和秘书处的能力建设。第二方面是政党的临时登记。迄今为止，已有57个政党进行了临时登记。第三个方面是在所有联邦成员州设立全国独立选举委员会外地办事处。第四个领域是编写选民教育课程、辅助材料和选民教育信息。第五，确定和核实潜在的选民登记地点和选择选民登记模式。第六个领域是制定业务概念和选民登记业务预算。第七是监督全国独立选举委员会数据处理中心和库房的建设。第八个要素是为通过选举法拟定所有必要的规则和条例。

如果没有索马里联邦政府、联邦成员州和我们的国际伙伴，特别是综合选举支助小组这个为协助2020/2021年索马里选举而设立的联合国机构以及非洲联盟的支持，就不可能在筹备2020/2021年选举方面取得重大进展。此外还有几个国际非政府组织提供了支持。

自2011年以来，索马里政治领导人同意举行一人一票选举，作为选择领导人过程的基础，并取代基于部族的权力分享。除了领导人的决定外，全国独立选举委员会进行的全国可行性研究的结果表明，公众对公平、可信的选举非常支持，因为选举是在索马里建设充满活力的社会的基石。此外，索马里公众支持一人一票制度，因为他们认为这是边缘化群体可以重新获得参与政治决策进程的权利的唯一机制。

我要提醒安理会成员，2020年对索马里公民来说是关键的一年，他们被剥夺政治参与权已有50年。2020年选举是国际社会的一个里程碑，几十年来，国际社会一直在索马里进行大量投资，以便引进并促进民主和善治。然而，只有当索马里领导人和国际社会表明承诺，确保在2020年和2021年举行一人一票选举，才能达到这一里程碑。

我要重申，部族权力分享模式最初是作为一项临时措施设计的，旨在支持索马里过渡政府为一人一票选举做准备。因此，索马里政治领导人的各次会议和伙伴关系论坛都呼吁一人一票选举，并终结基于部族的权力模式。还值得注意的是，任何不能使索马里人行使投票权的选举模式都违反索马里《宪法》和索马里已批准的各项人权公约。《宪法》第46条具体规定，公共代表制度应当开放，给予每个人参与的机会，其程序和规则应简单易懂。

为了恢复《宪法》第22条规定的索马里人民的自由选举权，并认识到一人一票选举是建设索马里民主治理的基石，我因此要向索马里领导人和国际伙伴发出以下呼吁。全国独立选举委员会请该国领导人将2020-2021年一人一票选举视为宪法义务和国家优先事项，并提供选举委员会执行一人一票选举任务所需的政治和财政支持。选举委员会还呼吁我们的国际伙伴为选举活动提供必要的资金。索马里选举的总体业务费用估计为5300万美元，不包括选举安保费用和选举委员会的年度业务费用。选举委员会还期待国际社会的政治支持。

我要提醒我们的伙伴，有几个冲突后国家的选举是由联合国和国际社会指导的，其费用比索马里选举的预计总费用高出几倍。但是之所以这样做，是因为国际社会认为选举是这些国家重建进程的重要组成部分。全国独立选举委员会赞赏索马里政府和国际社会过去为促进索马里民主化提供的支持，我们同时也认为，如果它们不真正支持2020年和2021年在索马里举行一人一票选举，过去几年的努力就将前功尽弃。

主席（以英语发言）：我感谢易卜拉欣女士的通报。

我现在请莫阿利姆先生发言。

莫阿利姆先生（以英语发言）：我非常荣幸地成为受邀通报人之一，借此机会作为索马里民间社会的代表在安全理事会发言。我叫奥斯曼·莫阿利姆。我是索马里非国家行为体组织的主席和索马里青年发展网络的执行主任。首先，我要感谢安理会给我这次机会，以索马里非国家行为体组织主席的身份向安理会成员发言。我要强调这个代表索马里民间社会的机会的重要性。这对民间社会意义重

大，不仅因为它鼓励包容性，还因为它赋予索马里民间社会在索马里实现稳定、进步的治理制度方面的重要作用。我谨借此机会表达我们的关切，还要大力感谢国际社会和安全理事会承诺在索马里人民有需要的时候支持他们。

正如特别代表斯旺8月在安全理事会关于索马里局势的发言（见S/PV.8601）中明确指出，索马里的工作无疑在取得进展，并且正在从冲突中恢复，改变社会，改善安全状况及其区域和联邦州机构的功能。然而，索马里的进展就要走到一个危险的路口，如果它走上错误的道路，推迟或取消即将举行的选举，无疑将损害多年来国际社会和索马里建设和平和国家建设的努力。另一方面，通过走上正确道路，它能够真正地进一步巩固和加强至今为止取得的进展。索马里目前的正确道路是自由、公平、包容地组织预期于2020-2021年开展的选举。可信的选举将为该国解决所有其他紧迫问题——如经济、确保和平社会和安全——奠定基础，以使其能够在政治、经济和社会层面上取得进展。

坦率地说，要将2020年和2021年普选的愿景变为现实，还有许多挑战。组织选举的时间有限，因为它们在一年后就要举行了。人们对关键利益攸关方不清楚实现选举的当前进展表示关切。利益攸关方还强烈地感受到，联邦政府和联邦成员州在选举进程、完成重要选举法和宪法修正案——涉及选举进程和设想的政策，如选举争端解决机制，但尚未最后确定——等重要国家问题上保持沉默。

作为民间社会组织，我们审查了当前局势，向政府和全国独立选举委员会提供了建议。我们已经表明，尽管该国大部分地区的机构既不安全、又较为脆弱，但民间社会普遍欢迎一人一票的进程，同时采取保护和促进少数群体以及妇女和青年等代表性不足群体的政治权利所需的保障措施。在这个时候实行比例代表制，即使它受到我们许多挑战的限制，也会打开政治空间，压制现实状况中的许多既得利益和腐败利益。这将是对以前的议员选举程序的极大改进。这将提高公民参与该机构的质量，并减少目前困扰我国的群体思维。

我们也意识到，目前联邦政府和联邦成员州之间的关系很紧张。这影响到我们的安全、政治机构和国家建设努力。没有联邦政府和地区政府之间的合作，组织可信的选举就很难取得进展。安全问题仍然是一人一票选举进程的主要障碍。尽管一些主要城市可能比较安全，投票不会遇到问题，但这些地区以外的民众在投票或者甚至是前往城市中心时却可能会面临困难。其他障碍包括设计正确的程序以及满足必要的技术、后勤和财政要求，然后才能举行选举。

必须确保在我们向2020-2021年选举过渡时，能够从索马里人民的利益出发，为索马里的稳定和民主着想，举行这些选举。公平和自由的选举将增强对善治的信心，并通过和平手段实现变革。因此，如果政府机构要想变得更加包容和更可问责，并在该国建立法治，我们就需要新的势头来推进这一进程。

因此，我要强烈建议国际社会在下列各方面鼓励并支持索马里政府和人民。他们应改善安全状况。应将联邦政府和联邦成员州聚集在一起，使它们能够就一些重要问题，例如选举模式和其他宪政问题，达成政治谅解。应加强和扩大即将到来的选举进程中的代表性和参与度。应加强妇女在预防和解决冲突方面以及在选举和政治进程中的作用。应增进广大公众对选举进程的了解，并且应解决官僚主义拖延。应酌情提供后勤和技术咨询。应缓解联邦政府与联邦成员州之间的紧张状况，以实现和平与稳定，造福索马里人民。

最后，我们强烈建议即将举行的一人一票选举以协商一致方式进行，切莫出现重大延误。在索马里国际伙伴的持续支持下，我相信索马里政府和人民将能够继续走通往和平与繁荣未来的道路。一旦达成政治共识，索马里民间社会就能够并做好准备支持这一进程。我再次感谢有此机会在安理会发

言。我请安理会成员接受索马里人民的热忱问候。我们感谢安理会成员不断支持和帮助我们重振索马里，使索马里能够再次开始向前迈出步伐，因为这一势头似乎已经停止。

最后，我谨表示，索马里妇女被视为索马里家庭的脊梁，也应被视为索马里民族的脊梁。若无这一脊梁，我们就会瘫痪。我们作为一个民族如果想取得成功，就必须让她们参与所有进程。但是，我们还必须保护我们的脊梁。

主席（*以英语发言*）：我感谢莫阿利姆先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米雄先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢我们的通报者的发言。我还要表示，听说人权维护者阿尔马阿斯·埃尔曼女士昨天在摩加迪沙死亡，我们非常悲痛。我们向她的家人，尤其是前天与我们一起与会的伊尔瓦德·埃尔曼女士（见S/PV.8668），以及索马里和加拿大两国政府和人民表示慰问。我们希望查明有关她死亡的全部真相。今天我想强调四点。

第一，关于索马里的政治局势，法国对索马里联邦政府与一些联邦成员州之间的关系陷于僵局仍然深感关切，这一僵局是完成对索马里而言至关重要的项目的主要障碍。因此，如特别代表所言，当务之急是恢复对话，特别是联邦当局与朱巴兰、邦特兰和贾穆杜格等州当局之间的对话。绝不应当以忙于地方选举、无暇顾及国家利益为借口，迟迟不进行这一对话。

第二，关于2020-2021年选举，法国欢迎索马里联邦政府在索马里伙伴关系论坛上作出的承诺，即在今年年底前通过新的选举法。这是一个至关重要的步骤，有助于按照易卜拉欣女士回顾的“一人一票”原则，并在索马里妇女充分和有效参与下，于2020年底或2021年初举行选举。

关于安全局势，法国仍然感到关切的是，青年党频繁实施袭击，特别是在摩加迪沙。在这方面，我们要强调继续执行将安全职责从非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）移交给索马里安全部队的计划的重要性。在下谢贝利州开展的行动是朝着正确方向迈出的一步，但现在必须同各州部队、非索特派团和国际伙伴协调，继续作出努力。当然，同样极为重要的是，索马里联邦当局应继续开展部队组建工作。

关于非索特派团，法国正密切关注遵守安理会确定的最后期限的问题，特别是到2020年2月28日将部队兵力上限减少1000人的问题。我们认为，非索特派团的重组必须循序渐进，并在该国最稳定的地区进行。因此，必须充分遵守安理会的决定。此外，我要重申，欧洲联盟对非索特派团的支持是基于相互承诺的合作框架的一部分。我们的许多努力取决于索马里联邦当局在我已经提到的接管安全职责方面以及在恢复与联邦成员州的对话方面取得的具体成果。这是在索马里伙伴关系论坛上签署《相互问责框架》时遵循的逻辑。我们赞扬签署该框架。

最后，法国对严重的人道主义局势以及持续违反国际人道主义法和侵犯人权的行为仍然感到关切。我特别想到针对平民的暴力行为，包括性暴力和性别暴力以及针对儿童的暴力。我们知道，恐怖团体会犯这些罪行，但令人遗憾的是，索马里安全部队有时也会犯这些罪行。因此，至关重要的是，应确保制止这种侵害行为，并起诉有关责任人。这种暴力的幸存者重返社会对于确保恢复持久和平也至关重要。

在结束发言之前，我谨重申，法国重视索马里联邦当局与联合国各实体、尤其是关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会专家小组之间的顺利合作。我们希望该专家小组能够尽快访问该国。

巴尔金先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：首先，我们谨感谢我们的通报者今天与会。我们谨

同其他人一道对阿尔马阿斯·埃尔曼女士的悲惨死亡表示哀悼，并敦促为索马里所有民间社会伸张正义和提供安全保障。

自安理会8月份关于索马里的最近一次会议（见S/PV.8601）以来，我们看到索马里在实现长期安全与稳定方面取得了不同程度的进展。美国赞扬索马里国家安全部队最近在非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的支持下，特别是在下谢贝利州，战胜了青年党。我们感到鼓舞的是，联合国报告称，过去三个月与去年同期相比，武装冲突事件有所减少；索马里安全部队正在成功地从青年党手中夺回一些地区，而且面对青年党屡次反攻，他们成功地守住了这些地区。

我们进一步支持非索特派团领导层的持续努力，并期望索马里安全部队和机构进行改革和作出发展努力，这将使它们能够根据过渡计划从非索特派团手中接过更大的职责。在这方面，美国高兴地帮助建设索马里安全部队的能力。我们赞赏索马里在安理会的伙伴也在为索马里的安全能力建设作出贡献。至关重要的是，我们应确保各方在这一总体努力中相互协作、步调一致。我们还感到鼓舞的是，索马里与肯尼亚之间的紧张状况似乎正在缓和。我们仍然准备协助未来的对话与和解努力。

此外，鉴于索马里正在寻求通过重债穷国倡议于明年最终获得债务减免，我们祝贺该国推进财政改革，并鼓励该国当局继续做出努力。

考虑到这一点，美国强调制裁在限制青年党行动能力方面发挥的重要作用，我们期待着与伙伴们一道，努力利用索马里制裁制度切断青年党的资金及其他支助来源，进一步削弱其对索马里及其邻国和伙伴发动袭击的能力。

然而，我们对摩加迪沙联邦政府与联邦成员州之间目前存在政治分歧、缺乏积极协作这一情况感到关切。我们肯定联邦政府以及贾穆杜格州和西南州政府最近为应对其社区内的政治、安全和发展挑战所做的建立信任努力，但是，还需做出更多努力。

我们对朱巴兰境内最近发生的事件和8月份的州长选举感到不安。我们敦促联邦政府和朱巴兰的艾哈迈德·穆罕默德·伊斯兰“马多贝”进行直接对话，解决悬而未决的问题。我们鼓励邻近的联邦州和国际伙伴为解决这些问题提供帮助。

最后，展望2021年选举，美国敦促联邦政府和州政府在筹备选举过程中保持透明，尊重独立记者自由地让公众了解选举问题和事态发展的权利。我们还强调制定尚待制定的与选举有关的各项法律的重要性，因为这些法律将为选举奠定基础，并将加深联邦政府与州政府之间的信任。我们提醒有关方面，对选举进程施加限制或推迟立法只会损害该国实现和平、稳定和经济增长的目标。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，我谨代表安全理事会三个经选举产生的非洲成员——科特迪瓦、赤道几内亚和南非——感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟（非盟）委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生、索马里全国独立选举委员会主席哈利玛·伊斯梅尔·易卜拉欣女士以及索马里青年发展网络执行主任奥斯曼·穆瓦利姆先生的通报。安全理事会非洲成员也欢迎我们的同事索马里常驻代表参加本次关于他祖国的会议。

我们也与其他同事一道，向昨天在索马里境内遇害的阿尔马阿斯·埃尔曼女士的家人表示慰问。

安理会非洲成员欣见，尽管面临巨大挑战，但索马里仍然在恢复安全、振兴政治、经济和社会的道路上取得进展。这一进展是索马里继续专注于落实根据索马里过渡计划和国家发展计划框架制定的国家优先事项的结果。非洲联盟继续通过非索特派团，支持联邦政府努力确保与联邦成员州的关系具有包容性且不断得到加强。

然而，索马里需要所有伙伴给予支持，以便利用并保持目前的努力，有效恢复稳定；它还需要伙伴们提供援助，为全国冲突后重建和发展做准备。在这方面，一些与在2020年和2021年及时举行可信的一人一票选举的前景有关的关键问题仍未得到解决。

随着各方将关注焦点转向选举，政治紧张局势有可能加剧。联邦成员州急需就选举法、安全规划和资金来源达成一致意见。国际社会应推动有关方面加快选举筹备工作，包括制定法律框架以及作出安全和后勤安排。

安全理事会非洲成员呼吁安理会支持全国独立选举委员会努力为即将举行的选举做好筹备工作，如向公众作宣传以及选民登记前的准备工作，包括确定非索特派团能确保安全并提供支持的选民登记点。在索马里继续努力为本国实现持久和可持续的和平与安全奠定基础的过程中，完成宪法审查进程对该国来说是一个重要里程碑。

在这方面，联邦政府与联邦成员州之间加强协作与合作，对于改善安全至关重要，其中包括整编和组建能够与非索特派团并肩作战的部队、执行过渡计划、深化联邦制以及完成宪法审查进程。

安全理事会三个非洲成员也要强调妇女的重要作用。在有关方面特别是非索特派团和联合国索马里援助团（联索援助团）中的女性成员与政府官员的持续接触和宣传后，参与政治进程、包括选举进程的索马里妇女不断增多。在2016-2017年选举前，当时的目标是确保并实现女议员在议会中占比达30%。妇女在本届议会中获得了24%的席位。

还必须为对青年进行政治动员创造条件，并使他们能够负责任地充分参与索马里未来的选举。在这方面，应当赞扬联索援助团努力帮助更好地查明阻碍青年参与的障碍，并呼吁索马里当局、该国民间社会和国际社会加强这方面的行动。

安全理事会非洲成员对于索马里安全部门在非索特派团的支持下所取得的进展表示赞赏。这方面一个最明显的例子是，得益于这一进展，索马里安全部队从青年党手中夺取并继续控制着下谢贝利州萨比德、巴里尔和奥赫格勒这三个扼守桥梁的重镇。然而，青年党仍有开展行动的能力，其证据是，它不断发动反击，有系统地袭击安全部队、平民、非索特派团、联合国和国际行为体。

在这方面，安全理事会三个非洲成员强烈谴责10月13日联合国和非索特派团大院遭迫击炮袭击事件。我们祝愿受伤人员早日全面康复，并呼吁国际社会加大打击索马里境内恐怖主义和暴力极端主义威胁的力度。

此外，在索马里建立安全能力及其部队接替非索特派团方面进展缓慢，远远落后于预期的时间表。因此，至关重要的是，必须找到支持索马里安全部队增加兵力的方法，以确保他们能够与非索特派团联合开展行动，控制刚解放的地区，保护平民中心，并确保主要供应路线的安全。

安全理事会三个非洲成员鼓励非盟、非索特派团、联合国和索马里联邦政府根据第2472（2019）号决议和非盟和平与安全理事会公报，对索马里局势所面临的威胁共同作出评估，以便为非索特派团即将在2020年2月28日前缩编1000人做准备。大家记得，为履行安全理事会相关决议和非盟和平与安全理事会公报规定的任务授权，非索特派团已对其部队进行过一次重组，缩编2000人。到2020年2月，预计将从特派团行动区再撤出1000名现役士兵。

非洲安全理事会成员敦促安理会确保非索特派团的任何缩编或重组以及转型都以当地实际局势为条件和指针。此外，还应当以索马里安全部队保障本国人民安全与稳定的能力为依据。

人道主义局势恶化——具体而言，是由于干旱、粮食不安全和境内流离失所者人数增多——令安全理事会非洲成员感到严重关切。实际上，鉴于这一情况，更加迫切需要帮助和保护那些处于困境中的民众。因此，国际伙伴急需继续加倍努力，为2019年人道主义应急计划提供所缺资金，并支持

2020年的人道主义应急行动，以解决200多万人面临的粮食安全危机。

最后，安全理事会的三个非洲成员国重申，我们支持并赞赏非索特派团、联索援助团、联合国索马里支助办事处以及所有其他国际伙伴为恢复索马里和平与稳定做出的重要贡献。我们还向那些为协助索马里努力确保其人民的和平与安全而献出生命的英勇的维和人员致以敬意。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢各位通报人今天向我们介绍情况。

多米尼加共和国欢迎10月1日和2日在摩加迪沙举行的论坛，在论坛上明确了具体的优先承诺，例如于2020年底或2021年初举行选举、至迟到2019年12月通过选举法草案以及在2020年6月完成宪法审查。

政治僵局继续阻碍取得重大进展，因此，索马里领导人必须加倍努力，以求通过协商一致意见找到解决问题的办法，把索马里人民的利益放在优先位置。我们强调，必须在2020年和2021年选举的法律框架方面取得进一步进展，同时敦促索马里联邦政府和联邦成员州不遗余力，就关键选举问题的全面政治框架达成协议。我们欢迎联邦政府努力开展宪法审查进程并承诺在2020年6月前完成制宪。我们敦促各方继续在协商一致基础上开展有建设性、包容性和透明的对话。

我们强烈谴责暗杀阿尔玛阿斯·埃尔曼的行径，并向她的家人和索马里人民表示慰问。我们失去了一位杰出的年轻和平建设者和一位伟大的人道主义者。就在两天前，她的姐妹伊尔瓦德在这个会议厅里紧急呼吁我们保护人道主义工作者和人权维护者，他们继续遭杀害、强迫失踪和绑架（见S/PV.8668）。因此，我们将继续支持埃尔曼姐妹的斗争。必须查明对这一灭绝人性行径负有责任的人，并把他们绳之以法。

妇女和青年的参与具有巨大社会变革潜力，正因为如此，我们必须增加他们的政治参与和权力分享。必须在各级让妇女参与进去，使她们能在2020年选举中获得至少30%的席位。

我们谴责恐怖团体青年党实施的袭击，该团体仍是暴力的主要源头，他们通过使用简易爆炸装置，把政府设施和人员、安全部队以及公共场所作为目标。

索马里的人道主义局势特别令人关切，因为在目前普遍存在严重急性营养不良的时候，人道主义行动却继续因进入脆弱地区受限而受到阻碍。因此，至关重要的是，所有地方行为体都应为便利人道主义准入作贡献，此外，作为索马里人道主义应急计划的一部分国际社会必须加倍作出合作努力，以求拯救生命，并且缓解最脆弱群体的需求。

最后，我们愿赞赏联合国索马里支助办事处、非洲联盟驻索马里军事观察团和联合国索马里援助团在实现该国持久和平与稳定方面发挥的重要作用。我们相信，筹备和举行未来选举的进程将是进入对话新阶段的大门，将有助于找到持久办法解决索马里人民面临的许多挑战，由此推动发展参与性越来越高的民主。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生。我们还要感谢索马里全国独立选举委员会主席易卜拉欣女士和索马里青年发展网络执行主任莫阿利姆先生。

有鉴于索马里当前的事态发展，我想着重谈几点意见。首先，在政治进步和发展方面，尽管索马里面临诸多挑战，但该国联邦政府取得了很大成就。因此，我们赞扬该国尽管存在障碍，但在走向民族和解的道路上取得成功，这归功于政府领导作出努力建立和加强国家机构，特别是通过支持索马里国家发展计划。世界银行和国际货币基金组织在

10月举行的董事会年会上都指出，这项计划已经步入正轨。

我们还欢迎在政治和安全局势方面看到的稳步改善，特别是在为2020年和2021年举行选举创造有利条件、在12月前通过选举法草案以及在2020年6月前完成宪法审查进程方面，10月初举行的索马里伙伴关系论坛重申了这些进展，论坛最终达成了一项相互问责框架协议。我们愿强调，阿拉伯国家联盟在与索马里联邦政府举行的技术会议上发挥作用，建立了索马里国家发展计划的支持机制，同时确保落实其关于减免外债的倡议。

就安全局势而言，我们赞赏非洲联盟驻索马里军事观察团（非索特派团）与索马里国家安全部队协同努力，为加强稳定和改善安全局势发挥了重要作用。然而，我们仍然感到关切的是，武装团体，特别是青年党的进攻能力不断增强。事实上，秘书长的报告（S/2019/884）提及，青年党制造简易爆炸装置的能力已大大增强。在这方面，我们谴责青年党发动的所有袭击，无论这些袭击针对的是联合国和非索特派团还是国际伙伴。我们呼吁国际社会全力支持索马里联邦政府努力重建和恢复安全和军事机构，并且加紧努力提高索马里的安全能力，特别是在实施过渡计划和非索特派团逐步缩编的情况下。

谈到人道主义局势，同其他局势一样，我们对严峻的人道主义挑战及其对民众产生的影响感到关切，特别是，洪水、干旱和武装冲突继续给索马里公民、政府和国际伙伴带来巨大压力，导致境内流离失所者人数不断增加。我们呼吁捐助方加倍努力，防止出现使200多万索马里人受影响的粮食不安全危机，同时解决该国严重营养不良和粮食不安全问题。因此，我们欢迎联合国、人道主义事务协调厅、世界卫生组织以及实地其他人道主义组织作出努力，它们都在向需要帮助的人提供援助。

最后，我们呼吁国际社会以一切可能方式支持索马里联邦政府，捍卫其安全、主权和领土完整，以期巩固并加强该国的国家统一。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢詹姆斯·斯旺特别代表和应邀出席今天会议的各位通报人作了有价值的发言。我们与其他国家一道对索马里著名的人权捍卫者阿尔马斯·埃尔曼去世表示哀悼，我们希望对此进行适当调查，以查明这一悲剧性死亡的情况。

秘鲁欢迎索马里在即将举行的选举前的最新事态发展，包括索马里联邦政府在10月的索马里伙伴关系论坛上作出新承诺，该承诺明确规定了朝着该方向下一步应当采取的行动。我们特别强调在2020年或2021年举行选举，在12月通过选举法并在明年中完成修宪的承诺。实施这一议程和其他政治改革以及根据包容性和透明性原则对其加以深化，是确保选举进程取得成功以及在基础广泛的支持下建立联邦国家的关键因素。

但是，我们感到遗憾的是，刚才提到的索马里伙伴关系论坛没有朱巴兰和邦特兰领导人。我们还对贾穆杜格地区选举期间发生的事件感到关切。我们呼吁索马里联邦政府及联邦成员州通过对话与合作解决悬而未决的问题，以促进必要的和解进程。

我们强调了促进妇女和青年积极参与该国政治生活的重要性。将他们的贡献纳入决策与和解进程是建立包容性民主国家的唯一途径。我们希望政府批准的改革能够实现2016年设立的参政妇女人数占比30%的目标。

同时，我们感到遗憾的是，尽管索马里部队的进攻能力不断增强，青年党仍继续无谓地搞破坏，特别是针对平民目标。我们对使用简易爆炸装置进行的大规模袭击感到担忧，我们强调国际伙伴有必要继续向索马里政府提供支持，以应对这一恐怖主义威胁。

同样，我们关切地注意到影响数百万索马里人的严重人道主义局势。干旱和武装冲突导致国内流

离失所者人数增加，这是一个巨大挑战。我们呼吁国际社会处理这种状况，近几个月来不利的气候条件使这种状况更加恶化。

最后，我赞扬非洲联盟驻索马里特派团、联合国索马里援助团和联合国索马里支助办事处为支持索马里当局和人民所作的努力。我们还强调，非洲联盟、联合国和其他国际伙伴非常需要继续提供支持，共同努力为建立安全和稳定的索马里联邦国家创造必要条件。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我谨感谢所有通报人的发言。我还想与其他发言者一道，向孜孜不倦地致力于索马里和平的阿尔玛斯·埃尔曼女士的家人表示慰问。为了纪念她，我们必须加倍努力，使她的梦想成真。

我要谈谈索马里的政治局势、安全问题和人道主义局势。首先，比利时欢迎索马里取得的进展及其总统的政治意愿。我们都知道存在哪些挑战。为了克服这些困难，政治决策需要索马里联邦政府与联邦成员州进行协商。因此，必须重新启动这些不同级别的权力机构之间的关系。

现在也应在筹备2020年和2021年全民参与的选举方面取得进展。议会恢复工作是一个好消息。我们呼吁联邦当局加倍努力遵守既定时间表，与联邦成员州达成一项包含关键选举问题的协议，并迅速通过作出必要修订的选举法。政党法也需要修订。国家选举安全工作队必须迅速开始工作。

其次，在安全部门，过渡计划必须仍然是政府行动的共同主线。索马里国民军的行动令人鼓舞，表明了国家能力的巨大发展。这些能力现在必须帮助为非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）移交职责创造条件。在这方面，我谨重申欧洲联盟向索马里提供的支持，包括为非索特派团提供资金以及通过欧洲联盟索马里训练团、欧洲联盟能力建设团以及反海盗部队和阿特兰特行动执行任务。

秘书长的报告（S/2019/884）再次确认，青年党是索马里安全与稳定的主要威胁。恐怖主义袭击继续令索马里蒙受痛苦，我们予以强烈谴责。事实上，安全理事会刚刚延长了旨在削弱青年党能力的制裁制度。

最后，在人道主义领域，索马里人民的命运仍然是我们关注的核心问题。我们听到的数字表明，索马里极易受气候冲击的影响，这表现为干旱更加频繁。在此艰难形势下——青年党和达伊沙所造成的不安全感和暴力，以及社区之间或联邦成员州之间的其他紧张局势和冲突又加剧了这一艰难形势——我们负有特殊义务来保护最脆弱的群体，即妇女和儿童。

吴海涛先生（中国）：中方感谢联合国秘书长特别代表斯旺、非盟委员会主席特别代表马德拉、索马里国家独立选举委员会主席伊卜拉欣、索马里青年发展网络执行主任莫阿利姆的通报。

索马里地处非洲之角，战略位置重要，维护索和平稳定事关非洲整体和平与发展。根据秘书长日前提交的两份报告，索马里局势总体保持稳定，索联邦政府积极推进国家重建进程，政治、经济和安全领域均取得重要进展，打击沿海海盗和武装抢劫成果显著，目前正积极筹备2020年底或2021年初的选举。同时，索和平与安全仍然面临多重挑战。国际社会应继续密切关注索形势，重点在以下几方面提供建设性帮助：

第一，帮助索马里提高国家治理能力。安理会和国际社会应坚持“索人主导、索人所有”原则，在尊重索马里政府主导权基础上，帮助索推动政治进程，完善联邦机制建设，改善联邦政府与成员邦政府关系，为明年大选和平、顺利举行创造有利条件，进一步巩固索和平进程良好势头。

第二，加强索马里安全能力建设，支持非盟驻索马里特派团（联索特派团）履职。改善索马里安全形势的难点是应对恐怖威胁。非索团成立以来，积极打击沙巴布等恐怖组织，为维护索马里和平稳定发挥了重要作用。国际社会应继续支持非索团根据授权加强履职，向其提供稳定、可预见、可持续

的资金支持，帮助索加强安全能力建设，最终实现将安全任务逐步移交给索安全部队，使其切实承担维护国家安全的责任。

第三，深化联合国、非盟和地区国家在索马里问题上的合作。

国际社会应支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，文持非盟、伊加特等区域和次区域组织为政治解决索马里问题发挥主导作用，推动非洲之角形势不断转好。

同时，安理会在索马里制裁问题上应发出更多积极信号，根据形势发展和非盟、伊加特以及索政府要求，对有关制裁措施及时作出调整。

第四，着力解决冲突根源问题，促进索马里经济社会发展。索马里经历长期战乱，经济社会发展受到沉重打击，在人道问题上面临严峻挑战。国际社会应加大在教育、卫生、粮食安全、基础设施建设等领域的援助力度，注重提高援助的针对性和有效性，帮助索尽快实现自主可持续发展，让人民早日享受“和平红利”。

中方一贯支持索马里实现和平与发展的努力，积极参与索马里和平进程，为索马里问题政治解决发挥了积极作用。

中方向索马里海域和亚丁湾派遣护航舰队，帮助有关国家打击海盗。2018年中非合作论坛北京峰会期间，中方宣布将向索提供6500吨食品援助，其中一部分援助现已运抵，用于受灾害影响的妇女、儿童和流离失所者。

中方愿继续为实现索马里及非洲之角地区和平、稳定与发展发挥建设性作用。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢今天的通报者介绍情况。

波兰欢迎在摩加迪沙成功举行索马里伙伴关系论坛，并欢迎索马里当局再次承诺建设国家，为政治、安全和经济改革设定了明确的目标和时间表。在此种积极的背景下，我们关切地注意到，联邦政府与联邦成员州之间的关系依然紧张，使对实现索马里持久和平至关重要的各项工作的开展严重受阻。

我们呼吁索马里联邦政府和联邦成员州进行对话，相互妥协，以解决各种悬而未决的问题。该国不能浪费宝贵的时间，需要所有行为体达成共识，协同努力，推进政治和安全改革，为索马里人民建立一个稳定的未来。

我们深信，随着选举最后期限的临近，联邦政府和联邦成员州应不遗余力地努力就关于基本选举问题的政治框架达成协议。有鉴于此，我们强调，应当在年底前通过一项包容、可信的选举法，以确保按照商定的时间表举行一人一票联邦选举。我们认为，以和平、包容、可信和透明的方式举行普选，将是重建民主索马里国的历史性一步。

我国依然坚信，如果索马里政治进程缺乏包容性，妇女和青年无法真正参与其中，持久和平将难以实现。我们强调，应该为妇女积极参与国家政治生活、包括各级政府的决策提供便利。我们希望，政府将在改革中纳入注重性别问题的条款，并为实现联邦议会中女性议员占比达30%的目标提出办法。

我要重申，波兰赞扬联邦政府制定的雄心勃勃的改革议程以及索马里迄今取得的重大进展。然而，毫无疑问，许多挑战依然存在，其中包括：安全局势脆弱不堪，青年党继续构成威胁，以及过渡计划的执行工作进展缓慢。严峻的人道主义局势也让我们感到严重关切。

毋庸置疑，索马里无法仅凭一己之力克服这些挑战。索马里联邦政府和联邦成员州必须在非洲联盟、联合国和其他国际伙伴的支持下，密切地进行合作与协调。惟有如此，索马里才能实现持久和平。为了索马里的稳定和发展，国际社会应本着相互信任的精神，继续支持索马里人，并随时准备与索马里当局合作。

请允许我最后一如既往地表示，波兰继续赞赏联合国行为体和非洲联盟驻索马里特派团所做的一切努力和牺牲。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：我谨感谢我们的所有通报者富有见地的发言。

过去十年来，索马里在建立更有效的国家机构、建设国家以及加强安全与稳定方面取得了显著进展。但是，今天索马里再次处于紧要关头。今天的任务和挑战是巩固已取得的成果，同时在向民主转型和国家建设方面取得更多进展。有两个领域对实现这一目标特别重要：一是索马里联邦政府与联邦成员州之间的合作；二是定于2020年和2021年举行的选举。

关于联邦制以及联邦政府与联邦成员州之间的合作问题，首先，我要对索马里政府在索马里伙伴关系论坛上再次承诺建设国家政权表示赞赏。德国欢迎《相互问责框架》就2020年和2021年选举以及与政党法、选举法和修改宪法有关的立法改革设定明确的目标和具体目标。

为了实现这些目标，必须将联邦政府和所有联邦成员州之间的建设性政治合作置于首要位置。遗憾的是，自索马里伙伴关系论坛召开以来，进展依然不足。我们认为，应迅速恢复协调会议，并定期开会，以解决各种待决问题。

谈到选举——如我们的通报者所提醒的那样，这是1969年以来的首次民主选举——-德国强调，在2020年和2021年举行可信、自由和公平的选举绝对至关重要，而且显然是索马里政府面临的最重要任务之一。索马里人理当能够及时地在一人一票选举中投票。我认为，一人一票的选举原则怎么强调也不过分。今天——也就是下一次民主选举之前——的权力分享模式在很大程度上将妇女和一些边缘群体排除在外，所以在我们看来，这种一人一票的选举绝对至关重要。

要使这一点成为现实，就必须满足两个条件：一是在今年年底之前——即五周内——及时通过选举法；二是各政治行为体就该法的实施方式达成广泛共识。我还要指出，我们非常重视全国独立选举委员会的重要作用。德国向选举委员会提供了财政支持，我们谨向该机构保证，我国将继续在政治上支持它所做的极为艰巨但非常重要的工作。我还要指出，关于已商定的时间表，我们认为，推迟任何一个期限都是不可取的。这样做会危及去年取得的成果，因此，必须遵守目前已商定的时间表。

我谨简要提及对我们非常重要的两、三个方面。首先，正如许多通报人已提到的那样，贾穆杜格和朱巴兰州目前的政治局势阻碍进一步取得进展，必须通过对话与妥协加以处理。考虑到2020年的选举，政治进程必须奋起直追。

我的第二点意见涉及安全局势，不幸的是，尽管安全部门取得了显著进展，但是安全局势显然继续构成严峻挑战。我们尤感悲伤和震惊的是，有消息称，民间社会活动家、前外交官Almaas Elman昨天在摩加迪沙机场附近遇害。我向她的家人和索马里人民表示慰问。另一起提醒我们安全局势充满挑战的事件是，就在上月，联合国的院落再次成为青年党迫击炮袭击的目标。这也提醒我们，联合国和非洲联盟驻索马里特派团支持索马里当局打击青年党、为安全与稳定做出贡献依然绝对举足轻重。

最后，我还愿就当前的人道主义局势说两句。德国继续极为关切人道局势及其对平民的影响。除现有挑战之外，干旱和洪水给索马里社会带来沉重的负担。我们亟须继续当前的努力，缓解日益严重的粮食无保障问题。我们愿鼓励各伙伴继续采取措施，处理这种关联。气候变化加剧索马里的人道主义局势，使国家更加脆弱不堪，这显然证明了气候变化对地区稳定与安全构成的挑战。我们认为，安理会亟须妥善看待气候变化，视其为一个关乎和平与安全的因素。

在结束发言之前，我谨借此机会请问全国独立选举委员会主席易卜拉欣女士一个问题。我想了解她怎么看待一个与即将到来的选举有关的具体问

题。由于挑战众多，大多数伙伴和专家似乎同意，现阶段纸质的登记程序似乎比生物鉴别程序更为实用。我非常感兴趣了解她是否同意这种评估意见以及她对推进工作有何设想。

斯伊哈布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我向Almaas Elman的家人和索马里人民表示慰问。愿她的灵魂永远安息。我还感谢各位通报人的全面通报。我今天的发言将侧重于三个问题，即：政治、安全以及人道主义局势。

关于第一个问题，我们欢迎举办索马里伙伴关系论坛。在该论坛上商定的相互问责框架确定了从现在到2020年12月这一期间索马里和国际伙伴在包容性政治、安全与司法以及经济及社会发展等领域的优先承诺。这项雄心勃勃的议程不仅需要国际社会的继续支持，而且需要联邦政府同联邦成员州之间的大力合作。这两方面必须开展建设性对话，从而和平地解决其所有未决分歧。

我国代表团欢迎联邦政府领导层的外联努力，包括昨天穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统与其前任会晤。我们也支持联合国索马里援助团（联索援助团）发挥关键作用，推动索马里政府主导的包容性政治解决。打破政治僵局至关重要，以便加快诸多方面的进展，确保遵守已商定的时间表，包括筹备2020-2021年的包容性选举和年底之前通过一项选举法。我国代表团欣见一些令人鼓舞的动态，包括签署反腐委员会和收入管理方面的法令使之成为法律。

第二，我们高度关切青年党的持续威胁，包括它更多地使用简易爆炸装置，并且扩大其创收能力。我国代表团谴责青年党近来的各种袭击，包括上月对联合国和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）院落进行的迫击炮击。我们欣见，索马里国家军队和非索特派团在下谢贝利州采取的支持过渡计划的联合行动取得成果，包括夺取了先前由青年党控制的城镇。加大力度协调和支持已收复地区的稳定工作非常重要，再怎么强调都不为过。秘书长的报告（S/2019/884）证明，索马里国家军队在达到其部队组建目标方面力不从心。根据第2472（2019）号决议，非索特派团的重组计划必须顾及该挑战和联合威胁评估。我国代表团呼吁加快国际援助的速度并加强其协调，以支持部队组建，建设一支训练有素、装备良好、最终能够接管安全职责的索马里安全部队。

最后，我们绝不能忘记，促进索马里和平与稳定的努力是在人道主义局势令人不安的背景下进行的。在260万境内流离失所者的基础上，仅2019年就又有30多万民众因干旱和冲突而流离失所。近期的洪水也导致数万人流离失所。总的来说，210万民众面临严重的粮食无保障。遗憾的是，袭击人道主义行为体、为其工作制造障碍的行为持续在索马里发生，加剧了本已充满挑战和危险的行动环境。我国代表团强调，必须充分保护平民，尊重人权和遵守国际人道主义法。我们呼吁为人道主义援助提供安全和畅通无阻的准入。

最后，我谨赞扬联邦政府表现出领导魄力和决心，落实其改革议程，其中一些方面正开始取得成果。我谨申明，印度尼西亚尊重索马里的主权与领土完整，高度赞扬联索援助团、联合国索马里支助办公室、非索特派团以及努力为索马里带来和平与稳定的所有其它行为体。

列普金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生关于索马里事态发展的全面通报。我们也感谢其他通报人与我们分享信息。我们与其他发言者一道，向Almaas Elman女士悲惨遇害表示慰问。

俄罗斯支持摩加迪沙努力实现国内的政治与社会经济稳定。我们承诺在安全理事会辛勤努力，推动索马里危机得到解决，同时维护其统一与领土完整。我们注意到计划于2020年和2021年举行的大选对于巩固索马里国的重要性。我们欢迎索马里当局采取步骤，筹备这项从各方面说具有历史性意义的活动，举行50年来的首次一人一票原则基础上的普

选。索马里全国独立选举委员会现正平稳运作，全国选举安保工作队已在国际伙伴的支持下成立。我们认为，符合逻辑的下一步是颁行一部选举法，出台对宪法的必要修订。在这方面，我们欢迎摩加迪沙承诺并在10月初的索马里伙伴关系论坛上确认，将在最后期限之前完成这些工作。我们希望该进程将继续按计划推进。

索马里局势依旧高度动荡。联邦政府正在应对许多挑战，包括需要恢复国家机构，并在中央与各州之间以及各州之间建立对话。我们呼吁继续努力，以平衡所有部族之间的利益。我们认为，各联邦州关于摩加迪沙的最后通牒，以及它们缺乏对建设性合作的承诺，还有各个州之间的冲突，所有这些有可能引发分权趋势的螺旋式上升。这阻碍了全国对话，难以就索马里国内议程上的主要问题组织集体努力。我们对联邦政府在贾穆杜格和西南各州的和解进程中取得的成果感到高兴。这种成功应该得到进一步发展。我们呼吁加紧努力，与朱巴兰和邦特兰当局构建桥梁。

我们感到关切的是，青年党的活动增加，造成平民以及索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）人员，包括外国专家的伤亡人数越来越多。我们认为，非索特派团是打击青年党的一个重要组成部分，我们呼吁国际社会继续实施商定的各项措施，以增强索马里国民军和非索特派团的能力。虽然很明显，非洲维和人员不能无限期地驻留索马里，但特派团的缩编应根据索马里国民军向国家及其公民独立提供安全的准备情况分阶段进行。鉴于索马里困难的人道主义局势，俄罗斯联邦将继续通过对世界粮食计划署相关基金的专项捐款，向该国和邻国的索马里难民提供援助。我们还打算继续向索马里文职人员提供培训。

最后，我要再次强调，有效应对所有这些挑战的唯一途径是严格尊重索马里主权和外国势力不干涉其内政。

主席（*以英语发言*）：我现在以联合王国代表的身份发言。

我感谢特别代表的通报以及他和他的团队在实地所做的一切工作。我还要就非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）所做的一切伟大工作向屏幕上的我们同事表示感谢，感谢非索特派团部队派遣国同索马里国家安全部队一道在打击青年党的斗争中作出的牺牲。我非常感谢我们的民间社会通报者。

我还愿与其他人一道，向Almaas Elman女士的家人表示联合王国的慰问。Almaas Elman女士是索马里性暴力幸存者的援助工作者和保护者，昨天惨遭杀害。正如其他人指出的那样，她的妹妹Ilwad两天前在安理会这里出席我们关于和平与和解重要性的会议（见S/PV.8668）。我们向她们的家人致以最深切的同情和慰问。

我的发言很简短，因为很多同事已提请大家注意我想提出的要点。我们对洪水以及受洪水影响并因而流离失所的人们感到非常担忧。我们正在支持索马里的救济努力，提供饮用水、卫生用品和卫生服务，在这方面我们将继续是索马里的朋友。我们希望会员国将提供持续的人道主义资金。

我们一直在认真关注索马里伙伴关系论坛，希望它现在将与国际社会密切合作，执行商定的里程碑。联合王国明年在索马里的总支出超过4亿美元。因此，我们希望索马里就债务减免、安全部门改革、组建部队行动以及选举法和宪法审查所作的承诺将得到履行。我们赞扬索马里与国际金融机构全面重新接触的雄心，并希望取得进一步进展。我相信最近联邦政府财政部长和联邦成员州财政部长们进行了积极的讨论，这表明合作是可以发生的。

我想集中谈一下选举。我们正处于关键时刻。正如我们从莫阿利姆先生那里听到的那样，索马里公民要求在2020年和2021年举行一人一票选举。至关重要的是，正如我们从特别代表那里听到的那样，要确保按照临时《宪法》，毫不拖延地举行和平、包容、可信、透明的选举。具体而言，正如特

别代表所说，我们同意应在今年年底之前签署负担得起而且可执行的选举模式，使之成为法律，这是在索马里伙伴关系论坛上商定的。我们还需要看到经订正的政党法。我们认为，这些法律应该建立在联邦政府和联邦成员州达成的广泛的全国共识的基础之上。

我感到高兴的是，有这么多同事提请注意妇女在所有阶段充分、平等和有意义地参与的问题，我们也认为这一点很重要，同时，媒体自由是可信与和平选举的另一个重要基石。最重要的是，我们与其他国家一道呼吁联邦政府与联邦成员州之间展开持续对话与合作。这不仅将有助于选举，而且将有助于完成债务减免之旅。我们敦促所有各方进行对话，以解决朱巴兰的局势，并在和解努力和在贾穆杜格组织州选举方面取得进展。

联合国和非洲联盟及其成员国以及欧洲联盟在索马里可以发挥重要作用，但关于对话的倡议必须由索马里联邦和州两级领导人提出。最后，如我开始发言时所说，未来几年还有一项巨大的任务，那就是向由索马里人主导的安全过渡。正如我所说的那样，非索特派团和索马里国家部队的承诺值得赞扬，我们将继续支持这一承诺。

我现在恢复安理会主席的职能。

我们将在磋商中听取特别代表的意见，但德国代表向易卜拉欣女士提出了一个关于选举的问题，我请她发言答复。

易卜拉欣女士（*以英语发言*）：我要感谢安全理事会成员向Almaas Elman女士的家人表示慰问。我知道这个家庭有致力于和平的背景。我曾有机会与她的父亲共事，他是一位为和平而工作的杰出人士，她的母亲也在建设和平方面做着大量的工作。在索马里公民继续努力实现索马里的和平与稳定之际，继续看到这种损失对索马里来说确实是一场悲剧和灾难。我们失去了太多。Elman女士不是我们唯一的损失，如果我们不努力予以阻止，我们将失去更多。我自己就是这一损失的受害者，因为我的丈夫，他为和平与发展而努力工作，也被杀害。在这方面我不是唯一受害者，还有许多其他人。但尽管如此，我们必须继续共同努力，克服我们的问题，建设索马里，巩固索马里国家。如果我们继续走下去，我们就会胜利。

我现在对一些问题作答复。首先，一人一票选举对索马里来说很重要，而不是部族模式，这有几个原因。如果我们回到我们一直使用的选择方法，腐败将会更加严重。一些政界人士在谈论2016年的改良选举。我们说，它是腐败意义上的改良，因为那次选举存在大量贿选和腐败。因此，索马里继续保持了腐败态势。

另一个问题是，青年党可能加入议会，因为最近青年党一直在其控制地区召集长者，提供培训和指导，指示他们应该提名和选举什么人。这是一种重大风险。

妇女和少数群体被排除在外是另一个问题。如果我们回到基于部族的选举，妇女将不会有任何机会。两周前，曾有过一次与穆斯林学者或酋长的协商会议。他们的意见是，不让妇女加入议会或部长级理事会。这就是为什么我们需要一人一票的选举，以便为妇女、少数群体以及被边缘化的团体提供机会。

另一个问题涉及为什么不是进行纸质的选举而是采取生物鉴别的方式。首先，索马里没有人口普查。没有人知道有多少人可以投票。此外，索马里人中曾发生战争，或称部族交战。人们不再相信任何人。每个部族都说它占多数，必须拥有比其它部族更多的席位。如何澄清这种说法呢？很难澄清。

另一个问题是，大多数索马里人姓名相同。许多人叫穆罕默德、穆罕默德·阿里等名字，而且没有附带照片的身份证件，因为我们没有人口普查。我们如何能够区分这些人呢？如果没有任何依据，我们如何认定，这是穆罕默德，他也是穆罕默德呢？

但是，最重要的是，两年前，全国独立选举委员会和联合国曾与美国国际开发署支持的某国际组织召开过一个会议。我们共同对选举进行了一次可行性研究，研究人们是否想要选举，以及如果举行选举，人们希望选民登记完善到什么程度。我们前往所有联邦成员州，与所有领导人和民间社会各部门会面。我们与妇女和青年单独开会，还与酋长会面。所有索马里人都说，他们不相信一张纸。所以，我们怎能采取人们不想要的方式？

返回后，我们决定研究哪种生物鉴别系统在经济上和技术上对我们来说是可能的。选举综合支助组及其创意团队为我们提供了最了解选举进程的专家。我们多次坐在一起，讨论我们应该选择哪种生物鉴别系统。他们向我们提出各种不同的生物鉴别系统，我们逐一进行了研究。我们没有选择最昂贵的或者技术上最复杂的系统，而是选了最简单的，即：只是拍一张照片，以便我们知道是谁在投票。这就是我们使用的生物鉴别系统，这是索马里人想要的。一些国际伙伴现在询问我们为什么不使用纸。他们为什么不在两年前委员会核准时提出这个问题？委员会两年前批准了该系统。我们对其进行过研究，我们知道什么对索马里人来说是可行的。

关于选举模式，我想是2000年7月的选举模式，联邦成员州和联邦政府前往拜多阿，提出了他们决定采取的模式。这些模式随后在内政部进行了讨论，该部当时正在编写选举法草案，在其中纳入了这些模式。模式的选取现在取决于议会。这并不意味着要回到联邦成员州或民间社会。它们已经过讨论、商定并且签署，现被纳入选举法，由议会决定。所在我们在等选举法。

主席（*以英语发言*）：我感谢易卜拉欣女士做出的澄清。

我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：首先，我谨表示联邦政府感谢各位通报人暨秘书长特别代表斯旺大使、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉大使、全国独立选举委员会主席哈利玛·易卜拉欣女士以及索马里青年发展网络执行主任Osman Moallim先生。

他们的意见向我们概述了索马里继续取得的重大进展，他们的工作推动了索马里联邦政府为索马里未来明确规划的愿景。这种愿景得到10月1日和2日由索马里联邦政府与其伙伴在摩加迪沙举办的索马里伙伴关系论坛的认可和大力支持。该论坛是一个重要契机，规划联邦政府的改革议程，厘清已取得的重大进展，并且确保剩余挑战得到伙伴的支持。

我们现已商定来年的方向，索马里的优先事项非常明确。我们打算完成宪法审查进程，继续筹备工作，于2020年最后一个季度举行一人一票的选举。此外，索马里国家军队领导的攻势正让我们击败恐怖团体青年党，同时我们在强化各种安全机构与进程，以支持我们的安全部队，保护我们的民众和领土。

我们距离明年年初达到国际货币基金组织第四次工作人员监测方案中设定的宏伟基准又靠近了一步。我们继续建设索马里应对各种天气事件、包括干旱和洪水的耐力，同时改善所有索马里人的社会服务。

这是一项大胆的改革议程，但是联邦政府下定决心，在我们伙伴的支持下实现该议程。我们敦促各伙伴加倍努力，帮助我们实现这些目标，确保其支助与已商定的优先事项保持一致。

索马里联邦政府承认，没有联邦成员州的合作和参与，我们的目标将不会实现，因为它们是索马里施政的一个关键组成部分。至关重要的是，我们要从国家利益出发，携手合作。

目前，穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统和索马里联邦政府正与各联邦成员州进行对话，期待商定一项推进索马里国家利益的蓝图。我们致力于确保各联邦成员州发挥其自身作用。我

们敦促各伙伴支持我们，对各成员州的领导层进行问责，为未来而不是过去的索马里做出贡献。

这意味着不只是在联邦一级，而且在联邦成员州一级，开展真诚的和解努力，举行公平、透明以及包容的选举。选举进程未达到这些标准的地方，联邦政府将不承认其结果。我们呼吁各伙伴也这样做。

我们正在努力消除过去对受任管理选举的独立机构进行选举干预和施加影响的做法。因此，尽管目前存在政治分歧，我们呼吁各伙伴继续从整体上支持全国独立选举委员会，包括在技术和财政方面，目的是执行商定的关键基准，如选民登记，从而向实现2020-2021年选举的承诺更进一步。

为了建立对政府的信任，我们必须对联邦和州级政府采用比过去更高的行为标准。索马里光明的未来显然不容退回到旧的、破坏性的方式。我们正在取得重大进展，为更加包容透明的治理奠定基础。在贾穆杜格，和解努力正在进行，我们目前与所有利益攸关方合作，以确保各社区得到公平代表，使选举能够在一个统一的贾穆杜格当局管理下举行。

在朱巴兰，索马里联邦政府和国际社会正在与包括地方当局成员在内的所有利益攸关方接触，以期找到前进的道路，并让朱巴兰人民有同样的机会建立一个包容和前瞻性的州级行政当局。索马里联邦政府正在继续为2020年最后一个季度举行一人一票的选举做准备。为此，索马里伙伴关系论坛致力于不迟于12月底通过选举法，并不迟于2020年6月完成对《宪法》的审查。就在昨天，穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统会见了索马里两位前总统——谢赫·谢里夫·艾哈迈德阁下和哈桑·谢赫·马哈茂德阁下。总统还将于本周六会见所有其他政党与和平的反对派领导人。穆罕默德·法马约总统召集与这些前国家元首和其他反对派领导人开会，展示出目标一致和领导魄力，传递了索马里致力于明年举行真正历史性的民主选举的明确信号。

索马里还继续在加强安全方面大步向前。下谢贝利州的行动仍在继续，以便更好地保护摩加迪沙，并成为摩加迪沙战略安全计划的一部分。索马里国民军第一次有能力坚守阵地，能成功击退青年党的邪恶袭击。我们赞扬与索马里安全部队并肩作战的非洲联盟和非洲联盟驻索马里军事观察团（非索特派团）的同事，并且真诚感谢非索特派团的部队派遣国和警察派遣国，它们每天都在我们打击恐怖主义的斗争中表现出团结精神。在这个方向上的另一大进步是通过了反腐败法案，它于9月经法马约总统签署成为法律。这是更广泛的一揽子改革的一部分，旨在解决腐败问题，确保应该用于紧迫国家优先事项的资金不会被挪用。

为了资助这些优先事项，内阁于10月批准了2019-2020年3.5亿美元的预算。通过财政改革以及索马里民众与政府合作交税，国家收入的增加成为了可能。预算的55%将由国内收入来源供资，而捐助方将资助填补赤字，这是索马里自给自足道路的又一重要步骤。在这些改革的基础上，我们正在稳步迈向2020年初债务减免的决策点，我们期待所有伙伴支持我们实现索马里的这一重要里程碑。

尽管我们作出了积极努力，但索马里继续面临重大挑战，尤其是在面临恶劣天气事件时。索马里中部和南部遭遇的降雨给数十万人带来了破坏和灾难。索马里联邦政府以紧急支持和救济努力作出了回应，但与此同时，我们正在采取措施，这将使索马里能够建设复原力，从而更好地应对今后这类事件。基础设施、水管理和水经济管理是该战略的重要组成部分，索马里联邦政府不仅致力于满足洪水灾民眼前的需求，还致力于满足索马里应对未来恶劣天气事件的长期需求。因此，我们强调人道主义和发展援助两者联系的重要性。

最后，重大的可持续变革——特别是在复杂的建国过程中——正在循序渐进地稳步进行。今

天的通报人阐述了这种变化如何在实地发生。我们认识到，人们可能会认为这种变化不够快或不够及时，因为仍然存在大量障碍。但是，凭借索马里联邦政府和人民的坚定承诺以及我们伙伴的持续支持，我们将继续逐步克服它们。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时15分散会。